

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

федеральное государственное
бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Новосибирский
государственный аграрный университет»
(ФГБОУ ВО Новосибирский ГАУ)

e-mail: rector@nsau.edu.ru



MINISTRY OF SCIENCE AND HIGHER
EDUCATION OF THE RUSSIAN FEDERATION

Federal State State-Funded Educational
Institution of Higher Education "Novosibirsk
State Agricultural University"
FSSFEI HE Novosibirsk SAU

<http://www.nsau.edu.ru>

Россия, 630039, г. Новосибирск, ул. Добролюбова, 160
Тел.: (383) 267-38-11 факс: (383) 264-26-00

Dobrolubov Str. 160, 630039 Novosibirsk, Russia
Phone: +7 383 267-38-11 Fax: +7 383 264-26-00

УТВЕРЖДАЮ:

Ректор Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Новосибирский
государственный аграрный университет»,
доктор экономических наук, профессор,
член-корреспондент РАН



Е.В. Рудой

« 20 » ноября 2023 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский государственный аграрный университет» на диссертационную работу Загвоздкина Сергея Владимировича на тему: «Совершенствование государственной поддержки экспорта аграрной продукции на основе применения программно-целевого планирования», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика

Актуальность темы диссертационного исследования.

Для многих стран государственная поддержка экспорта является одним из важных приоритетов в решении задач экономического развития. Устойчивая поддержка экспорта позволяет привлекать в экономику дополнительные объемы иностранной валюты, необходимой для покрытия расходов по импорту, поддерживать равновесие торгового баланса, снизить долговую нагрузку на экономику, создавая новые рабочие места.

На современном этапе по проблеме развития экспорта аграрной продукции недостаточно полно исследованы вопросы формирования системы его государственной поддержки, применяемые в современных условиях алгоритмы и механизмы субсидирования производства и транспортировки экспортной продукции до получателя. Дальнейшее увеличение экспортных поставок продовольствия и сельскохозяйственного сырья связано с совершенствованием программно-целевого планирования

аграрного экспорта. Достижение поставленных целей импортозамещения продовольствия, в том числе высокого уровня удовлетворения внутренних потребностей и насыщения внутреннего рынка, активный выход российских сельхозтоваропроизводителей на международные продовольственные рынки предопределяет трансформацию аграрной политики на национальном и региональном уровне, совершенствование ее целей, задач, результативных показателей. В условиях масштабных экономических санкций на первый план выходит совершенствование системы программно-целевого планирования развития экспорта продовольственной продукции.

Таким образом, актуальность данной диссертационной работы для науки и практики не вызывает сомнений.

Достоверность и степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Диссертационная работа Загвоздкина С.В. на тему: «Совершенствование государственной поддержки экспорта аграрной продукции на основе применения программно-целевого планирования», определяет своей целью обоснование путей совершенствования государственной поддержки экспорта аграрной продукции на основе применения программно-целевого планирования и разработку практических рекомендаций по совершенствованию государственной поддержки экспорта аграрной продукции.

Оценка высокой степени обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании Загвоздкина С.В., подтверждается следующим:

- непротиворечивостью теоретических положений, выводов и рекомендаций автора как классическим теориям международной торговли, в частности сравнительных преимуществ, импортозамещения, локализации (размещения) и поляризации производства, так и неоклассической теории интернационализации и глобализации мировой экономики, а так же современным концепциям сбалансированного развития, рационального размещения производительных сил, теории факторов производства, теории конкуренции, экономического роста,

- использованием широкого пласта научных трудов и периодических источников по исследуемой проблеме, их критическим анализом и творческим сопоставлением различных точек зрения отечественных и зарубежных учёных;

- высокой репрезентативностью и корректным анализом значительного массива статистической информации, наличием обширной информационно-эмпирической базы, которая включает данные Федеральной службы государственной статистики РФ, материалы ООН, ЮНКТАД, ОЭСР, ВОИС.

Достоверность и обоснованность теоретических и методических положений, а также практических рекомендаций диссертации обеспечивается последовательным применением принципов диалектического подхода, строгим следованием научной методологии системного анализа проблемы, охватывающего аспекты государственной поддержки экспорта аграрной

продукции на основе применения программно-целевого планирования, обобщением достижений аграрной экономической науки.

Усиливает положительное восприятие всей диссертационной работы логичность её структуры и последовательность излагаемого материала. Данную работу отличает достаточная аргументированность положений и выводов, которые методически обоснованы и подкреплены глубоким анализом теоретических и практических исследований.

Исходя из вышеизложенного, степень достоверности и обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, следует оценивать как высокую.

Наиболее существенные научные результаты, полученные лично соискателем и определяющие научную новизну. В соответствии с паспортом специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика получены следующие основные результаты:

1. Углубляя и уточняя теоретические, методические и прикладные проблемы исследования господдержки экспорта применительно к агропродовольственной сфере, автор обосновал новый методический подход к изучению господдержки в части разработки новой категориально-понятийной системы, а именно: - содержание государственной поддержки агроэкспорта; - схема системы государственной поддержки с указанием мер, инструментов и институтов их реализующих; – принципы, предпосылки и условия совершенствования системы государственной поддержки; - направления совершенствования системы государственной поддержки аграрного экспорта (с. 22-35);

2. В диссертации предложена авторская трактовка определения «государственная поддержка экспорта аграрной продукции», которая представляет собой совокупность реализуемых различными институтами взаимосвязанных мер и инструментов, направленных на создание экспортной товарной массы и поддержание темпов ее роста за счет стимулирования внутреннего производства продукции, обеспечивающего продовольственную безопасность страны, и реализации конкурентных преимуществ отечественной продукции на мировом продовольственном рынке при соблюдении баланса между внутренним спросом и потенциальными возможностями внешней торговли (с. 25);

3. Раскрыта совокупность внешних (конъюнктура мирового продовольственного рынка, состояние мировых продовольственных резервов, эскалация экономических санкций, пандемийные ограничения, торговые войны) и внутренних (достижение требуемого обществом уровня самообеспеченности продовольствием, индивидуализация проектно-целевого планирования и проектного управления экспортной деятельностью в сельском хозяйстве, развитие экспортной инфраструктуры, оказание государственной поддержки экспорта, продвижение на зарубежных рынках, инвестиционная активность, курс национальной валюты, государственное регулирование экспорта, конъюнктура внутреннего рынка) факторов, а также степень их влияния на развитие аграрного экспорта, по результатам чего

обоснованы новые принципы функционирования системы государственной поддержки агроэкспорта, в том числе: согласованность действий государственных институтов поддержки аграрного экспорта; концентрация усилий государственных институтов, производителей и экспортеров аграрной продукции на расширении масштабов внешней торговли продовольствием, основанной на росте внутреннего производства качественной, конкурентоспособной продукции; актуализация мер и инструментов государственной поддержки аграрного экспорта в соответствии с изменяющимися макроэкономическими и внешнеполитическими условиями функционирования; своевременное совершенствование программно-целевого подхода к управлению аграрным экспортом в части детализации целей, задач, мероприятий и индикаторов достижения результатов и другие (с. 38-62):

4. На основе рассмотренных статистических данных диссертантом были определены тенденции развития внешнеэкономических связей АПК России и Саратовской области, к которым можно отнести: стабильный рост экспорта сельскохозяйственного сырья; диверсификация экспортных поставок в условиях санкционных ограничений; увеличение доли экспорта в валовом региональном продукте сельского хозяйства; рост самообеспеченности основными видами продовольствия (с. 85-99);

5. Сформулированы следующие объективные *противоречия*, и недостатки программно-целевого планирования развития аграрного экспорта региона, в том числе: между возможностями роста внутреннего производства и предложения продовольствия и ограниченным платежеспособным спросом внутреннего рынка; между различными уровнями программно-целевого планирования в вертикальном разрезе, в том числе федеральным и региональным, цели, задачи и мероприятия которых зачастую противоречат друг другу; в несоответствии отдельных элементов плана регионального развития агроэкспорта общим целям и задачам, поставленным на уровне субъекта РФ; между несовершенством существующей материально-технической базы сельскохозяйственных предприятий, с одной стороны, и поставленными задачами и целевыми ориентирами федерального и регионального уровней программно-целевого планирования развития агроэкспорта, с другой. Выявлены недостатки проектного управления в рамках программно-целевого планирования развития внешнеэкономической деятельности Саратовской области, а именно: несогласованность генеральной цели, установленной на национальном и региональном уровнях; несоответствие между запланированными результатами и мероприятиями, необходимыми для их достижения; отказ от установления специфических рисков развития экспорта на уровне региона; неполное установление круга ответственных лиц; необоснованный механизм расчета плановых показателей; включение в план исполнения проекта мероприятий, весьма отдаленно относящихся к развитию экспортной деятельности; ориентация на увеличение производства продукции АПК сырьевого характера(с 102-117);

6. Раскрыты направления совершенствования методических подходов к проектному управлению экспортным развитием АПК Саратовской области, в том числе экономическое обоснование планируемых результатов, взаимная увязка плановых показателей производства и экспорта продукции АПК, разработка специфических критериев и показателей перехода к экспортно-ориентированному развитию, приведение в соответствие результатов и запланированных мероприятий для их достижения, формирование системы контрольных точек достижения результатов развития экспорта (с. 120-137);

7. В рамках изучения диверсификации товарной продукции автором были предложены варианты повышения эффективности внешнеэкономической деятельности сельскохозяйственных предприятий на основе географической и товарной диверсификации производства агропродовольственной продукции с целью перехода к экспортно ориентированному развитию АПК Саратовской области, основанные на комплексной оценке производственного потенциала Саратовской области и конъюнктуры рынков приоритетных макрорегионов (с. 160-181);

8. Диссертантом был разработан проект стратегии развития агропродовольственного экспорта Саратовской области до 2030 г., включающий в себя: оценку текущего состояния экспортной деятельности в аграрном секторе региона; постановку цели, задач, мероприятий и индикаторов региональной политики в данной сфере; выявление барьеров и рисков, сильных и слабых сторон, долгосрочный прогноз аграрного экспорта региона (с. 182-197).

Оценка содержания диссертационной работы.

Диссертационная работа и ее автореферат выполнены в соответствии с существующими требованиями. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложений. Она изложена на 227 страницах печатного текста, содержит 33 таблицы, 38 рисунков. Список литературы содержит 173 источника.

Во введении логично обоснована актуальность темы диссертационной работы, показана степень изученности проблемы, определена цель, предмет, объект, задачи, научная новизна и практическая значимость исследования.

В первой главе «Теоретические подходы к исследованию государственной поддержки экспорта аграрной продукции» раскрыто содержание государственной поддержки аграрного экспорта, как экономической категории; рассмотрены элементы системы государственной поддержки с указанием мер, инструментов и институтов, их реализующих, предложены принципы совершенствования системы государственной поддержки развития экспорта аграрной продукции; выделены факторы, влияющие на развитие аграрного экспорта в России, обоснована необходимость применения программно-целевого подхода в условиях развития экспортно-ориентированной агроэкономики.

Реализация экспортного потенциала аграрной продукции невозможна без государственной поддержки и программно-целевого планирования.

Исходя из этого, Загвоздкин С.В. отмечает (с. 66), что основополагающим документом для развития аграрного экспорта выступает Федеральный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», который устанавливает генеральную цель, задачи по развитию экспорта, соответствующие им результаты, мероприятия по их достижению, целевые индикаторы, ответственных лиц. Важным инструментом стратегического планирования развития сельского хозяйства выступают государственные программы, устанавливающие национальные целевые ориентиры экспортной деятельности, и федеральные проекты, детализирующие цели, задачи и ожидаемые результаты деятельности в рассматриваемой сфере.

Во второй главе «Программно-целевые подходы к развитию внешнеэкономических связей России и Саратовской области» произведена оценка современного состояния и тенденций развития внешнеэкономических связей АПК России и Саратовской области, представлена оценка достигнутого уровня программно-целевого планирования в сельском хозяйстве региона, проанализированы результаты применения проектного подхода к развитию внешнеэкономической деятельности Саратовской области.

При рассмотрении и анализе данных современного состояния экспорта аграрной продукции было выявлено, что Саратовскую область можно признать нетто-экспортером сельхозсырья и продовольствия. Удельный вес продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в общем объеме экспорта Саратовской области достиг 32,7 % в 2021 г. В большей степени это связано с тем, что регион стабильно входит в перечень регионов-лидеров по производству сельскохозяйственной продукции. Соотношение экспорта и производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия в Саратовской области возросло с 15,5 до 23,5 %. Особо заметный рост показателя наблюдается в 2021 г. – на 8,8 п.п. в сравнении с 2020 г. Тем самым, можно прийти к выводу, что область при поступательном увеличении внутреннего регионального продукта сельского хозяйства наращивает внешние поставки. В первую очередь, это связано с достижением высокого уровня самообеспеченности основными видами продовольствия и выгодным географическим положением, что особенно важно в условиях действия международных санкций.

В качестве основных направлений экспорта зерновых и масличных культур для Саратовской области выступают Иран с долей 29,7 %, второе – Турция (28 %), третье – Латвия (9,3 %). Стоит отметить, что в «десятке» основных стран импортеров остались Азербайджан, Казахстан, Иран и Беларусь.

Автором сделан вывод, что развитие экспорта аграрной продукции невозможно без четкой стратегии программно-целевого планирования. (с. 117-137).

В третьей главе «Приоритетные направления совершенствования государственной поддержки экспорта аграрной продукции» автором выявлены недостатки проектного управления экспортной деятельностью

АПК Саратовской области, раскрыты пути повышения эффективности региональной поддержки агроэкспорта на основе программно-целевого планирования развития внешнеэкономической деятельности, проведена количественная оценка уровня диверсификации и концентрации внешнеэкономической деятельности Саратовской области, разработан проект стратегии развития агропродовольственного экспорта Саратовской области до 2030 г.

Автором были выявлены противоречия и недостатки между федеральным и региональным проектом «Экспорт продукции АПК». Одним из таких примеров было выявление несоответствия между запланированными результатами и мероприятиями, необходимыми для их достижения. В плане мероприятий не был установлен конкретный перечень ответственных исполнителей. В отдельных разделах проекта установлен различный перечень ожидаемых результатов. В плане мероприятий не установлены контрольные точки, достижение которых позволяет осуществлять мониторинг и своевременную коррекцию действий по наращиванию объемов экспорта.

Из этого вытекает, что программно-целевой подход к развитию агроэкспорта требует совершенствования. В изменяющихся экономических условиях необходимо устанавливать не только общенациональные целевые ориентиры в рассматриваемой сфере деятельности, но и специфические – для регионов, в особенности для имеющих аграрную специализацию, обеспечивая тесную увязку с вышеупомянутыми уровнями планирования. Трудно не согласиться с автором, что на уровне регионов «должны быть сформированы конкретные направления развития экспорта продукции АПК». Также при программно-целевом планировании экспортной деятельности следовало бы выделить приоритетные для региона виды продукции, в том числе с высокой добавленной стоимостью (с. 151-156).

В качестве перспективных направлений государственной поддержки экспорта аграрной продукции автором были рассмотрены виды диверсификации, рассчитан индекс Херфиндаля–Хиршмана, а также были предложены наиболее перспективные направления экспорта аграрной продукции Саратовской области, определена структура переделов различных уровней в общей структуре экспорта продовольствия Саратовской области, что позволило предприятиям региона выйти на новый уровень по реализации товарной продукции и получить дополнительной эффект (с. 160-180).

Предложенный автором проект стратегии развития аграрного экспорта Саратовской области до 2030 года имеет особое и перспективное решение в области экспорта аграрной продукции региона. Данный проект позволит Саратовской области достичь поставленной цели и задач регионального проекта «Экспорт продукции АПК» (с. 182-196).

В целом разделы диссертации взаимосвязаны, построены в логической последовательности. Выводы и предложения, представленные в заключении обоснованы и вытекают из текста работы.

Теоретическая и практическая значимость работы. На наш взгляд,

в теоретическом плане полученные научные результаты развивают современные положения и методические основы повышения эффективности государственной поддержки развития экспорта сельскохозяйственной продукции в регионе.

Практическая значимость результатов диссертационного исследования заключается в возможности использования его результатов для принятия решений на федеральном, региональном, а также хозяйственном уровнях управления с целью развития экспорта аграрной продукции на основе применения программно-целевых методов управления внешнеэкономической деятельностью.

Личный вклад соискателя в разработку научной проблемы, полнота авторских публикаций по диссертации.

Личный вклад соискателя заключается в сборе и обработке исходных статистических данных, научных и практических материалов, подготовке и публикации научных работ и докладов на конференциях, апробации результатов диссертационного исследования на сельскохозяйственных предприятиях Саратовской области, основные выводы и предложения диссертационного исследования изложены в публикациях.

Основные положения диссертации нашли применение в практической деятельности сельскохозяйственных предприятий, в частности оптимизация структуры финансирования затрат и увеличения прибыли организации за счет совершенствования каналов сбыта продукции, которые были апробированы на предприятиях Саратовской области: ООО «Агрофирма «Пегас» и ООО «Гис-Агро Балаково» Балаковского района, что подтверждено справками о внедрении результатов исследования.

Рекомендации по использованию результатов диссертационного исследования: органам государственного, регионального управления и местного самоуправления-при разработке и реализации программ развития аграрного производства и повышения доходности функционирования сельскохозяйственных организаций за счет развития экспортного потенциала; сельскохозяйственным организациям- при разработке программ развития агроэкспорта и применения существующих мер их господдержки; аграрным вузам – в учебном процессе при изучении дисциплин экономического цикла.

Дискуссионные положения и замечания по диссертации.

Учитывая степень научной новизны, достоверность, обоснованность, научно-практическую значимость результатов, диссертационное исследование Загвоздкина Сергея Владимировича заслуживает положительной оценки. Вместе с тем отдельные вопросы требуют дополнительного уточнения:

1. По мнению автора дальнейшее развитие внешней торговли продовольствием требует актуализации применяемых инструментов с учетом последствий пандемии и введенных против России санкций. С учетом непростой финансовой ситуации перспективным представляется расширение линейки экспортных кредитов, учитывающих приоритетность зарубежных

рынков сбыта, а также необходимость перехода к реализации продукции с высокой добавленной стоимостью. Стоит также добавить, что поддержка аграрного экспорта должна быть согласована с мерами, нацеленными на развитие внутреннего производства, выступающего одновременно в качестве основы национальной продовольственной безопасности и экспортной базы (стр. 25-34). В работе целесообразно было бы раскрыть не только федеральные меры поддержки аграрного экспорта, но и более подробно и глубоко раскрыть меры стимулирования агроэкспорта на региональном уровне, за счет бюджета Саратовской области, а также обеспечить их взаимосвязь и взаимодействие.

2. В параграфе 3.2 автором обосновывается государственное стимулирование процессов диверсификации экспортной деятельности аграрного сектора на региональном уровне, где рассматривается диверсификационный потенциал развития аграрного сектора Саратовского региона (рисунок 29), виды диверсификации, рассчитаны показатели коэффициента концентрации (CR) и индекса Херфиндаля-Хиршмана. Считаю, что можно было в данный пункт добавить информацию по современным аспектам диверсификации сельской экономики в условиях цивилизационных трансформаций.

3. В исследовании автором обосновываются пути совершенствования государственной поддержки экспорта аграрной продукции для решения задач сельского хозяйства, в частности выделены сильные и слабые стороны экспорта, современное состояние аграрного экспорта, составлен и разработан проект стратегии развития экспорта аграрной продукции на примере Саратовской области. Однако, на наш взгляд, в работе следовало бы разработать проект субсидирования экспорта аграрной продукции и определить источники его финансирования.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней.

Диссертационное исследование Загвоздкина Сергея Владимировича выполнено на высоком профессиональном уровне, отличается логичностью, обоснованностью, достоверностью, целостностью и хорошей структурированностью. Поставленные задачи успешно решены в ходе проведенного исследования. Диссертация представляет собой самостоятельную, законченную научно-квалификационную работу, в которой изложены научно-обоснованные авторские разработки, имеющие существенное значение для теории и практики в системе государственной поддержки экспорта аграрной продукции.

Автореферат и публикации автора в полной мере отражают основное содержание диссертации и соответствуют предъявленным требованиям.

Диссертационная работа Загвоздкина Сергея Владимировича на тему «Совершенствование государственной поддержки экспорта аграрной продукции на основе применения программно-целевого планирования» отвечает требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, и

полностью соответствует критериям, установленным п. 9 Положения ВАК о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства РФ №842 от 24.09.2013 г. с изменениями, которые утверждены постановлением Правительства РФ №426 от 20 марта 2021 г., а её автор, Загвоздкин Сергей Владимирович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика.

Отзыв подготовлен кафедрой управления и отраслевой экономики.

Диссертация, автореферат и отзыв обсуждены и одобрены на заседании кафедры управления и отраслевой экономики Новосибирского государственного аграрного университета протокол № 6 от 20 ноября 2023 г.

Профессор кафедры управления
и отраслевой экономики
ФГБОУ ВО «Новосибирский
государственный аграрный университет»,
доктор экономических наук, профессор

Анатолий Тимофеевич
Стадник

Сведения о ведущей организации:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Новосибирский государственный аграрный университет». Адрес: 630039, г. Новосибирск, ул. Добролюбова, 160. Тел. +7(383) 267-38-11; e-mail: rector@nsau.edu.ru



А.С. Руднева
ДОУВЕРЯЮ
начальник отдела кадров
А.С. Руднева Руднева А.С.